



**Администрация Diveевского муниципального округа
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09.2022

№ 1273

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Diveевского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях подготовки проекта решения Совета депутатов Diveевского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Diveевского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» администрация Diveевского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Diveевского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Diveевского муниципального округа Нижегородской области (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Diveевского муниципального округа Нижегородской области.

3. Информационному сектору отдела организационно-кадровой работы управления делами администрации обеспечить размещение настоящего

постановления на официальном сайте администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника бюджетного отдела финансового управления администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области Струкову О.И.

Исполняющий полномочия
главы администрации



С.А.Сыров

Миронова М.И.
Герасимова Е.В.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Дивеевского муниципального округа
Нижегородской области
от 23.09.2022 № 1273

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Дивеевского муниципального округа
Нижегородской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дивеевского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 20 Решения Совета депутатов Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 08 октября 2020 года № 41 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дивеевском муниципальном районе Нижегородской области" с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная и налоговая политика администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", и от 21 июля 2020 г. № 474 « О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Дивеевского муниципального округа Нижегородской области", утвержденной постановлением администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области от 31 марта 2021 года № 394.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в 2020 – 2022 годах

Бюджетная и налоговая политика администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в 2020– 2021 годах была направлена на решение задач в целях обеспечения устойчивости и

сбалансированности бюджета Дивеевского муниципального округа Нижегородской области (далее бюджета округа).

Динамика основных показателей бюджета
Дивеевского муниципального округа за 2020 – 2021 годы

млн. рублей

	2020 год	темпы роста, %	2021 год	темпы роста, %
Доходы	1059,0	77,2	1598,0	150,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	253,6	110,3	289,5	114,2
Безвозмездные поступления	805,5	70,6	1308,5	162,4
Расходы	1031,8	75,1	1606,6	155,7
Дефицит / Профицит	27,2		-8,6	

Доходы бюджета округа в 2021 году получены в объеме 1598,0 млн. рублей и увеличились на 539 млн. рублей по сравнению с 2020 годом.

Расходы бюджета округа в 2021 году исполнены в объеме 1 606,6 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2020 годом на 574,8 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы по отраслям социальной сферы – ежегодно более 50% в общем объеме расходов.

Администрацией Дивеевского муниципального округа Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

В 2021 году Дивеевский муниципальный округ Нижегородской области участвовал в реализации 5 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 360,8 млн. рублей федеральных, областных и средств местного бюджета (98,6% от запланированной суммы).

Обеспечено выполнение условий соглашений с Минфином Нижегородской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, в том числе по осуществлению мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета округа Нижегородской области (оценка эффективности налоговых льгот, устранение неэффективных льгот, обеспечение достижения показателей экономического развития) и на оптимизацию бюджетных расходов.

По итогам 2021 года налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 289,5 млн. рублей и выше уровня 2020 года на 35,9 млн. рублей или на 14,2%.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2020 – 2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Дивеевского муниципального округа Нижегородской области;
- проведение оценки эффективности муниципальных программ Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в отношении муниципальных учреждений Дивеевского муниципального округа Нижегородской области;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Нижегородской области;
- применение системы поощрения главных распорядителей средств бюджета округа, показавших наилучшие результаты по итогам проводимого мониторинга качества финансового менеджмента;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета округа, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством сети «Интернет» как для органов местного самоуправления Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, так и для граждан в доступной форме;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета округа.

В 2022 году исполнение бюджета округа идет более высокими, чем в 2021 году, темпами.

Исполнение бюджета округа за 1 полугодие 2022 года составило по доходам 417,2 млн.рублей, или 72,9% к аналогичному периоду 2021 года, по расходам 440,8 млн.рублей – 74,9%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа составило 135,2 млн.рублей, что на 20,9 млн.рублей или на 18,3% выше поступлений аналогичного периода 2021 года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет округа Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Приоритетами налоговой политики администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Дивеевском муниципальном округе Нижегородской области на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала муниципального округа за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал муниципального округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами муниципального округа, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2023 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2022 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

- с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца;

- на 2023 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,31;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов

индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, и земельные участки, муниципальная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен;

- планируется освободить от уплаты налога на имущество организации, основным видом деятельности которых является деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, в отношении вновь построенных гостиниц, введенных в эксплуатацию после 1 января 2023 год.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях внешнего санкционного давления основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа, в том числе за счёт:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств Нижегородской области;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета и о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Дивеевского муниципального округа Нижегородской области;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами Дивеевского муниципального округа Нижегородской области;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам Дивеевского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития Дивеевского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), предусматривающий динамику развития экономики Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в части расходов на 2023-2025 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Наиболее актуальными в текущих условиях, на фоне внешнего санкционного давления, становятся вопросы реализации мер поддержки экономики и социальной сферы.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, социального обеспечения;
- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- реализация мер адресной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа,

реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;

- софинансирование социально-значимых расходов;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;
- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;
- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;
- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.

Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Нижегородской области в 2023-2025 годах будет осуществляться в соответствии с Законом Нижегородской области от 6 декабря 2011 г. № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области закрепленных за ними полномочий будет осуществляться посредством закрепления нормативов отчислений от налогов за местными бюджетами, выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Нижегородской области, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и софинансирования вопросов местного значения в соответствии с единым установленным уровнем.

В результате преобразования всех муниципальных районов Нижегородской области (за исключением Арзамасского муниципального района) и поселений, входящих в их состав, во вновь образованные муниципальные округа Нижегородской области, а также присоединения Арзамасского муниципального района и поселений, входящих в его состав, к городскому округу город Арзамас, формирование межбюджетных отношений на 2023-2025 годы будет осуществляться с 51 муниципальным и городским округом Нижегородской области.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных и городских округов Нижегородской области будет продолжена практика распределения дотаций на 2023-2025 годы с учетом модельных расходов муниципальных образований Нижегородской области, представляющих собой расчетный объем расходов, максимально учитывающих специфику муниципальных образований Нижегородской области и

оценивающих объем средств, необходимых для полноценного исполнения собственных полномочий по решению вопросов местного значения.

Доведение отношения расчетного дефицита бюджета муниципального округа и городского округа Нижегородской области к модельным расходам до единого минимально возможного для всех муниципальных и городских округов Нижегородской области уровня будет осуществляться за счет предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных и городских округов Нижегородской области.

В целях социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов с органами местного самоуправления муниципальных и городских округов Нижегородской области, являющимися получателями дотаций из областного бюджета в 2023-2025 годах, будут заключены соглашения, предусматривающие обязательства по приоритетному расходованию средств местного бюджета и достижению отдельных показателей, направленных на стабилизацию и оздоровление финансово-экономического положения муниципальных и городских округов Нижегородской области.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в наращивании налогооблагаемой базы планируется продолжить практику применения при определении налогового потенциала территории показателя роста налогооблагаемой базы муниципальных образований Нижегородской области, не превышающего средних значений по муниципальным образованиям Нижегородской области.

В целях стимулирования заинтересованности и вовлеченности муниципалитетов и граждан в процесс принятия бюджетных решений будет продолжена практика реализации мероприятий, направленных на развитие на территории Нижегородской области инициативного бюджетирования.

В качестве дополнительных мер стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области к повышению эффективности деятельности, в том числе качества управления муниципальными финансами предусмотрена система грантовой поддержки:

- за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- за достижение наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;
- за достижение наилучших результатов по увеличению доли налоговых и неналоговых доходов.

Приоритетными направлениями работы Правительства Нижегородской области в сфере межбюджетных отношений в 2023-2025 годах будет являться контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных и городских округов Нижегородской области приоритетных направлений расходования бюджетных средств в рамках реализации государственной политики на местном уровне и за проведением ответственной финансовой политики.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Дивеевского муниципального округа Нижегородской области

Долговая политика администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в 2023– 2025 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления государственным долгом Нижегородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 12 октября 2011 года № 817, и направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств муниципального округа, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга муниципального округа и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Дивеевского муниципального округа Нижегородской области.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета Дивеевского муниципального округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением бюджета округа будет способствовать дальнейшее совершенствование единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами

министерства финансов Нижегородской области», в том числе региональной информационной системы «Автоматизированный центр контроля «Государственные закупки».

8. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.